

O B E C L O Z O R N O

Ing. Anna Ševerová

hlavná kontrolórka obce

Obecný úrad Lozorno, Hlavná č. 1, 900 55 Lozorno
severova @lozorno.sk, www.lozorno.sk

Návrh správy o výsledku vykonanej kontroly výberu a evidencie dane z ubytovania v roku 2018

Na základe schváleného plánu kontrolnej činnosti na I. polrok 2019, v zmysle § 18d zákona 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, podľa § 20 ods. 5 písm. a/ zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a v súlade so Zásadami kontrolnej činnosti bola vykonaná v čase od 08.04.2019 do 02.05.2019 kontrola výberu a evidencie dane z ubytovania v roku 2018.

Všeobecné náležitosti:

Miesto vykonávania kontroly: Obecný úrad Lozorno, Hlavná 1, 900 55 Lozorno

Povinná osoba: Obec Lozorno, Obecný úrad, Hlavná 1, 900 55 Lozorno

Kontrolované obdobie: k 31.12.2018

Cieľ kontroly:

- ✓ overiť súlad, či daň z ubytovania bola v kontrolovanom období uskutočňovaná v súlade s platným všeobecne záväzným nariadením obce.

Oprávnená osoba na vykonanie kontroly:

Ing. Anna Ševerová- hlavný kontrolór obce

Kontrolné východiská:

1. Zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite v znení neskorších predpisov
2. Zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov
3. VZN obce Lozorno č. 67/2009 o dani za ubytovanie

Popis kontroly a opis zistených nedostatkov:

Daň za ubytovanie upravuje zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady (ďalej „zákon“). Týmto zákonom sa ustanovujú miestne dane a miestne poplatky, ktoré môže ukladať mesto, obec alebo vyšší územný celok. Daň za ubytovanie je miestnou daňou, ktorú ukladá mesto alebo obec (správca dane). Obec si určí vo svojom všeobecne záväznom nariadení najmä sadzbu dane, náležitosti a lehotu oznamovacej povinnosti platiteľa dane, spôsob vyberania dane, prípadné oslobodenia od dane alebo zníženia dane a podobne.

Daň z ubytovania sa platí za odplátne prechodné ubytovanie v ubytovacom zariadení. Pod ubytovacím zariadením rozumieme hotel, motel, hotel, hostel, penzión, apartmánový dom, kúpeľný dom, liečebný dom, ubytovacie zariadenie prírodných liečebných kúpeľov a kúpeľných liečební, turistická ubytovňa, chata, stavba na individuálnu rekreáciu, zrub, bungalov, kemping, minikemp, táborisko, rodinný dom, byt v bytovom dome, v rodinnom dome alebo v stavbe slúžiacej na viaceré účely.

Obec vo svojom **všeobecne záväznom nariadení** ustanoví najmä:

- náležitosti a **lehotu** súvisiacu s oznamovacou povinnosťou prevádzkovateľa ubytovacieho zariadenia o začatí prevádzkovania zariadenia (vznik daňovej povinnosti),
- **sadzbu dane** v eurách na jednu osobu a prenocovanie, prípadne ustanoví rôzne sadzby dane pre jednotlivé časti obce alebo pre jej jednotlivé katastrálne územia,
- rozsah a spôsob **vedenia preukaznej evidencie** na účely dane,
- **spôsob vyberania dane**,
- náležitosti **potvrdenia o zaplatení dane**,
- lehoty a spôsob **odvodu dane** obci,
- podmienky zníženia alebo oslobodenia od dane.

Účelom kontrolnej akcie bolo preverenie či obec Lozorno stanovila podrobnosti k výkonu správy dane za ubytovanie vo všeobecne záväznom nariadení v súlade so zákonom č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov.

Predmetom kontrolnej akcie bola účinnosť vnútorného kontrolného systému, analýza platiteľov dane, ktorí poskytovali odplátne prechodné ubytovanie, kontrola výkonu správy dane za ubytovanie, kontrola efektívnosti a účinnosti výberu dane za ubytovanie.

Na území obce za sledované obdobie bolo prihlásených 8 poskytovateľov odplátneho ubytovania v jednotlivých mesiacoch roka:

1. ŠK Lozorno – 9-12
2. RaM-Va, s.r.o. – 6-12
3. Kamenný Mlyn Vajarský, s.r.o. – 1-6
4. Hotel Pri Mlyne – 1-12
5. Ubytovňa Zlatica Csolleová B – 1-8
6. Ubytovňa Zlatica Csolleová C – 1-12
7. Gastro – Pen, s.r.o.1-12
8. Ubytovňa Fenix – 1-12

Ku kontrole boli predložené zoznamy platiteľov dane za ubytovanie v kontrolovanom období, podľa ktorých obci skutočne priznali daň z ubytovania v roku 2018 8-ti

poskytovateľa ubytovania.

V § 5 VZN má správca dane určenú sadzbu dane z ubytovania 0,50 EUR na osobu a prenocovanie.

§8 prísl. VZN určuje, kto je od dane oslobodený :

Od dane za ubytovanie je oslobodená:

a/ nevidomá osoba, bezvládna osoba, držiteľ preukazu ZŤP a ZŤP/s a ich sprievodcovia

b/ osoba do 18 rokov veku

c/fyzické osoby s trvalým pobytom v obci Lozorno

d/ osoba, ktorá je v zariadení, v ktorom sa odplatne prechodne ubytuje, prihlásená na prechodný pobyt.

V zmysle § 7 VZN má správca dane možnosť vyzvať platiteľa dane, pre účely kontroly, o predloženie evidencie ubytovaných osôb. Kontrolórka obce si vyžiadala informáciu od kontrolovaného subjektu, či správca dane takúto kontrolu vykonal a požiadala o dokumentáciu z vykonanej kontroly.

Kontrolovaný subjekt sa vyjadril, že v kontrolovanom období nevykonal žiadnu kontrolu evidencie ubytovaných u platiteľov dane v zmysle príslušného VZN, ktorým by overil odvod dane z ubytovania a porovnal ho s počtom uvedeným v evidencii ubytovaných, resp. s odvodom dane z ubytovania od platiteľa dane.

Kontrolný orgán na základe uvedeného konštatoval, že kontrolovaný subjekt nevyužil za kontrolované obdobie možnosť výzvy platiteľa dane predložiť pre účely kontroly evidenciu ubytovaných a preverenia, či oznámená výška dane z ubytovania uvedená na predloženej tlačive zodpovedá skutočnosti v evidencii poskytovateľa ubytovania, ktoré mu umožňuje ustanovenie vo VZN.

Platiteľ dane je povinný v zmysle §7 VZN odvieť správcovi dane uhradenú daň z ubytovania bez vyrubenia t.j. bez vystavenia rozhodnutia od správcu dane do 15 dňa mesiaca za uplynulý kalendárny mesiac.

Vo VZN je uvedené, že platiteľ dane je povinný predložiť do stanoveného termínu - do 5. dňa v mesiaci za uplynulý kalendárny mesiac mesačné vyúčtovanie dane vybratej za počet ubytovaných v dennom rozpise za predchádzajúci kalendárny mesiac. Správca dane má možnosť vyzvať platiteľa dane aby predložil pre účel kontroly evidenciu ubytovaných osôb. Kontrolný orgán po preverení konštatoval, že správcovi dane boli od prevádzkovateľov ubytovania predložené štatistiky ubytovania (aj negatívne), v ktorých je uvedený počet prenocovaní a na základe tohto oznámenia bola uhradená daň.

V roku 2018 boli doručované štatistiky ubytovania od 8-tich prevádzkovateľov, ktorí

mesačne uhradili daň z ubytovania za príslušné kalendárne mesiace uvedené vyššie.

Podľa predložených obrátov na položke 133006 Daň z ubytovania bolo v roku 2018 zinkasovaných 12 595,50 €, počet prenocovaní bol 25 191.

Dlh obci k 1.1. na dani ubytovania bol vo výške 4 795€ za roky 2015 – 2018 (2015 – 1 406,5€, 2016 – 1 457,5€, 2017 – 1 424,5€, rok 2018 – 506,50€) z toho v roku 2018 bolo uhradené 1 500€, zostatok k 31.12. predstavoval čiastku 3 295€.

Táto dlžná čiastka mala byť vymáhaná prostredníctvom osoby, s ktorou mala obec uzatvorenú zmluvu o právnom poradenstve, vzhľadom na ukončenie zmluvy nie je možné získať informáciu, ako sa v danej veci pokročilo.

V roku 2017 bolo zinkasovaných 10 385,50€ a počet prenocovaní bol 20 767 u 6-tich prevádzkovateľov. V roku 2016 bolo vybraných 14 851,00€ a počet prenocovaní bol 29 702 u 7-ich prevádzkovateľov.

Kontrolný orgán spracoval podľa predložených dokladov prehľad o odovzdaných štatistikách od platiteľov dane a o dátume úhrady dane z ubytovania, kde zistil, že v kontrolovanom roku nebola dodržaná lehota úhrady dane za ubytovanie správcovi dane do 15 dní nasledujúceho kalendárneho mesiaca ako u niektorých subjektov ani lehota na predkladanie hlásenia - do 5 dní nasledujúceho kalendárneho mesiaca.. Aj napriek tomu bola daň z ubytovania v roku 2018 uhradená od všetkých prevádzkovateľov ubytovania, či už opozdene, resp. v štvrťročných intervaloch.

Niektorí platitelia najprv zaplatili daň za ubytovanie a až následne zaslali hlásenie o stave ubytovaných.

Kontrolou výkonu správy dane za ubytovanie bolo zistené, že obec nepožadovala od platiteľov dane za ubytovanie, aby oznámili správcovi dane začatie poskytovania odplatného prechodného ubytovania v oznámení o vzniku daňovej povinnosti . Toto ustanovenie sa nenachádzalo ani v platnom VZN obce.

Hlavná kontrolórka na odstránenie zistených nedostatkov a príčin ich vzniku odporučila kontrolovanému subjektu:

- Upraviť VZN o dani za ubytovanie tak, aby platiteľ dane bol povinný predložiť správcovi dane začatie poskytovania odplatného prechodného ubytovania v oznámení o vzniku daňovej povinnosti v stanovenom termíne
- Ak platiteľ dane neodvedie v stanovenom termíne správcovi dane žiadnu daň z ubytovania, alebo poskytne negatívne hlásenie, využívať možnosť výzvy platiteľa dane k predloženiu knihy ubytovaných osôb
- Upraviť systém preukazovania, úhrady a kontroly dane za ubytovanie vo VZN tak, aby vyhovovalo správcovi dane a aby sa predchádzalo oneskoreniu predloženia hlásenia počtu ubytovaných ako aj oneskorenej úhrade zinkasovanej dane za ubytovanie.
- Vyžiadať si ohlásenie činnosti, resp. zánik činnosti od tých poskytovateľov ubytovania, ktorí si svoju povinnosť nesplnili.

- Pokračovať vo vymáhaní nedoplatku súdnou cestou

Návrh správy o výsledku vykonanej kontroly bol dňa 02.05.2019 zaslaný starostovi obce, termín na predloženie zoznamu splnených opatrení prijatých na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku uvedených v návrhu správy je stanovený na 30.09.2019.

V lehote do 07.05.2019 neboli podané súlade s §21, ods. b, zákona 357/2015 o finančnej kontrole a audite písomné námietky k zisteným nedostatkom, navrhovaným opatreniam a k lehote na predloženie zoznamu splnených opatrení prijatých na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku uvedených v návrhu správy.

Správa z vykonanej kontroly bola dňa 12.05.2019 zaslaná starostovi obce Lozorno.

Spracovala, dňa 12.05.2019

Ing. Anna Ševerová,
hlavný kontrolór obce